



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

Aan de fractie van SPM
de heer J.M.A.F. Steijns
de heer J. Meertens

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP
Schriftelijke vragen inzake wijzigingen binnen
de gemeenschappelijk regeling GGD Zuid-
Limburg als gevolg van een voorgenomen
fusie Ambulancezorg Limburg

DATUM
13 december 2021
Verz. 13 december 2021

BIJLAGEN
--

BEHANDELD DOOR
HAP (Huub) Kerstens

TELEFOONNUMMER
043 350 3108

ONZE REFERENTIE
2021.33959

E-MAILADRES
Huub.Kerstens@maastricht.nl

FAXNUMMER
043 - 350 4141

UW REFERENTIE

Geachte heer Steijns en de heer J. Meertens

Onderstaand treft u de beantwoording aan van de schriftelijke vragen die uw fractie gesteld heeft.

Vraag 1:

Van welke informatie is het college op de hoogte in relatie tot de argumenten en de besluitvorming over een voorgenomen verdergaande samenwerking c.q. oprichten van een stichting voor de Ambulancezorg Limburg, inclusief de mogelijke onderzoekopdrachten?

Antwoord 1:

Het proces van onderzoek en analyse met betrekking tot de noodzaak en haalbaarheid van een fusie van de ambulancevoorziening Zuid-Limburg met de ambulancevoorziening Noord- en Midden-Limburg loopt al sinds 2018. Het dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur van de GGD Zuid-Limburg is in alle fases van dit proces betrokken geweest. Het college is langs die weg op de hoogte geweest van alle fases van dit proces.

Vraag 2:

Is het college op de hoogte dat de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in de GR GGD-ZL niet betrokken worden in de besluitvorming over de Ambulancezorg Limburg?

Antwoord 2:

Het college is hiervan op de hoogte.

Vraag 3:

Op welke argumenten en/of wettelijke bepalingen is volgens het College en het Algemeen Bestuur van de GR GGD ZL het onnodig om vooraf de gemeenteraden officieel te betrekken met inbegrip van zienswijzen door deze gemeenteraden?

Antwoord 3:

Anders dan andere activiteiten van de Gemeenschappelijke Regeling wordt de ambulancezorg niet gefinancierd uit gemeentelijke middelen, maar vanuit de zorgverzekeraars. Het verlenen van ambulancezorg is geen wettelijke taak voor gemeenten maar wordt door de GGD uitgevoerd in opdracht van de minister van Medische Zorg.



DATUM
13 december 2021

Op basis van artikel 3 van de Gemeenschappelijke Regeling is er geen aanleiding om de ambulancezorg onderdeel te laten zijn van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zuid Limburg. De ambulancezorg is in formele zin een dienst die valt onder artikel 3, lid 5: "In opdracht van de gemeenten of andere instellingen of instanties kan de GGD ZL ook andere aan de doelomschrijving van de GGD ZL verwante diensten verrichten".

Artikel 3 uit de gemeenschappelijke regeling: doel- en taakomschrijving; overdracht van bevoegdheden

- 1. De regeling heeft als doel het door middel van het openbaar lichaam GGD ZL behartigen van de belangen van gemeenten op het terrein van de volksgezondheid en openbare gezondheidszorg ten behoeve van de bevolking van Zuid-Limburg.*
- 2. De GGD ZL draagt binnen Zuid-Limburg zorg voor de uitvoering van alle taken die in wetten op het terrein van de volksgezondheid en de openbare gezondheidszorg en in regelingen die krachtens die wetten zijn getroffen, aan gemeenten zijn opgedragen of aan gezondheidsdiensten zijn of nog zullen worden opgedragen. Voorzover het aan gemeenten opgedragen taken betreft, dragen de gemeentebesturen de uitvoering van die taken over aan het algemeen bestuur van de GGD ZL.*
- 5. In opdracht van de gemeenten of andere instellingen of instanties kan de GGD ZL ook andere aan de doelomschrijving van de GGD ZL verwante diensten verrichten.*

Er dus ook geen wettelijke grond om gemeenteraden te vragen een zienswijze af te geven over de fusie. Gezien de vele vragen hieromtrent heeft de GGD-ZL hieromtrent nog een juridisch advies gevraagd bij Capra die dit standpunt heeft bevestigd. Aangezien de GGD Zuid-Limburg zich bewust is van het belang en de wens van gemeenteraden om inhoudelijk goed geïnformeerd te worden, zijn in november twee webinars georganiseerd. Onlangs heeft de GGD ook nog een link naar de webinars gedeeld zodat deze desgewenst ook nog een keer terug te kijken zijn.

Vraag 4:

Is het correct dat binnen het Algemeen Bestuur van de GR GGD ZL enkel de vertegenwoordigend wethouder van Heerlen het oneens is met het voorgestelde proces rondom de Ambulancezorg Limburg?

Antwoord 4:

Dat is correct. De wethouder van Heerlen heeft niet ingestemd met het traject omdat hij van mening is dat de ambulancedienst in publiek bezit moet blijven. Het standpunt van de wethouder van Heerlen is niet gebaseerd op een besluit van college en/of raad van Heerlen hieromtrent.

Vraag 5:

Kan het college aan de gemeenteraad de voordelen en de nadelen met de gevolgen door het onttrekken van de productgroep Ambulancegroep ZL uit de GR GGD ZL verstrekken voor zowel de achterblijvende GGD ZL als de nieuwe Ambulancezorg Limburg?

Antwoord 5:

De voordelen voor het onttrekken van de ambulancezorg uit de GGD naar een stichting met Limburg als werkveld is gelegen in een aantal overwegingen die allen te maken hebben met het ook in de toekomst kunnen garanderen van de noodzakelijke en kwalitatief goede ambulancezorg voor zowel Zuid-Limburg als Noord- en midden Limburg. De factoren die in Zuid-Limburg geleid hebben tot het overwegen van schaalvergroting en dus een fusie met andere ambulancediensten, spelen ook bij de ambulancediensten in Noord- en Midden Limburg.

De afgelopen jaren zijn het zorgstelsel en de financiering van de ambulancezorg ingrijpend gewijzigd en ook inhoudelijke ontwikkelingen volgen elkaar in hoog tempo op. De ambulancesector is geëvolueerd van ziekenvervoer naar mobiele medische acute zorgleverancier. De vraag naar zorg verandert, neemt toe en wordt complexer van aard, zowel in de care als in de cure. Ontwikkelingen in de demografie (vergrijzing van de bevolking = meer vraag naar ambulancezorg), de economische



DATUM
13 december 2021

ontwikkelingen en het structurele personeelstekort in de zorg zetten de organisaties onder druk en maken de ambulancezorg kwetsbaar.

Een belangrijke ontwikkeling is de totstandkoming van de nieuwe Wet ambulancevoorzieningen die per 1 januari jongstleden is ingegaan. De wet behelst naast aangescherpte eisen met betrekking tot de (interne) organisatie, de governance, de budgettering en financiële staat, ook een toenemend aantal verplichtingen ten aanzien van kwaliteit, deskundigheid, beschikbaarheid, transparantie en samenwerking van de ambulancevoorziening in de (acute) Zorg. Toegenomen kwaliteitseisen vragen ook om specialistische deskundigheid onder andere op het gebied van ICT, technologie en privacy. Voor de ambulancevoorziening Zuid-Limburg, als onderdeel van de GGD, is het nagenoeg onmogelijk geworden om te blijven investeren en te anticiperen op alle ontwikkelingen. Op dit moment is de kwaliteit van de ambulancezorg in Limburg van een hoog niveau. Om ook in de toekomst te blijven voorzien in tijdige, adequate, acute hulpverlening en vervoer van patiënten is schaalvergroting noodzakelijk en dat kan alleen op provinciaal niveau.

De nieuwe stichting bouwt uiteraard verder op de bestaande ambulancevoorzieningen, zodat op het uitvoerend niveau en het voorzieningenaanbod geen veranderingen zullen optreden.

De voor- en nadelen van het vertrek van de ambulancezorg uit het dienstenpakket van de GGD zijn op dit moment nog moeilijk aan te geven. De verwachting is dat de stabiliteit van de GGD niet in het gedrang zal komen. De ambulancezorg is een redelijk geïsoleerd onderdeel van de totale GGD-organisatie waardoor de impact van ontvlechting uit de GGD beperkt blijft. De financiering van de ambulancezorg loopt via de zorgverzekeraar en heeft derhalve geen invloed op andere programma's van de GGD of op de gemeentelijke financiering. Het merendeel van het personeel werkt uitsluitend voor de ambulancezorg en gaat mee over naar de nieuwe fusieorganisatie. Een beperkt aantal medewerkers in de ondersteunende diensten werkt deels voor de ambulancezorg en deels voor de andere programma's binnen de GGD. Daar zal naar maatwerk worden gezocht.

De impact op de processen binnen de GGD is klein en goed oplosbaar.

De GGD heeft zich verder tot taak gesteld zich te bezinnen op haar rol en taken na het vertrek van de ambulancevoorziening. Dat hangt ook samen met de landelijke ontwikkelingen rond preventie en gezondheidsbevordering waar VWS een belangrijke rol op regionaal niveau weggelegd ziet voor de GGD. Zowel de interne bezinning van de GGD als de nationale ontwikkelingen vanuit VWS zullen in 2022 verder uitkristalliseren waarna ook de consequenties voor de GGD organisatie in kaart zullen worden gebracht en gecommuniceerd zullen worden met DB, AB en de gemeenteraden.

Vraag 6:

Kan ons college de meningen met argumentaties van de OR en Onderdelencommissie van de GR GGD ZL verstrekken op deze voorgenomen afsplitsen en voorgenomen oprichting van een Ambulancezorg Limburg?

Antwoord 6:

Het Algemeen Bestuur van de GGD Zuid Limburg zal het uiteindelijke besluit nemen tot het ontvlechten van de RAV uit de GGD en het oprichten van een tijdelijke stichting met als doel te fuseren met de RAV Limburg Noord.

Het besluit tot fusie, inclusief het verzelfstandigen van de RAV Zuid-Limburg is een besluit waarbij op grond van artikel 46d van de Wet op de Ondernemingsraden (WOR) de OR geen adviesrecht heeft op het voorgenomen fusiebesluit.

Tegelijkertijd dringt de NZa in het kader van de Wet marktordening gezondheidszorg wel aan op het inwinnen van een advies bij de Ondernemingsraad. Afgezien daarvan ziet de GGD de Ondernemingsraad als belangrijke gesprekspartner en de communicatie met de ondernemingsraad



DATUM
13 december 2021

dient gedurende het gehele traject goed vormgegeven te worden en hun inbreng serieus genomen te worden.

Beide ondernemingsraden (Zuid-Limburg en Limburg-Noord) hebben in beginsel wel zeggenschap ten aanzien van de personele gevolgen van het fusiebesluit. De vakorganisaties zijn echter partij bij het overleg met de werkgevers ten aanzien van het opstellen van een harmonisatieprotocol waarin de personele gevolgen worden opgenomen. Om de OR-en optimaal te betrekken wordt voorgesteld dat beide ondernemingsraden een vertegenwoordiging als toehoorder aanwijzen die het overleg tussen de werkgevers en de vakorganisaties bijwonen.

Dit proces loopt momenteel. De visie van de OR en de medewerkers op de fusie zullen onderdeel zijn van het bestuurlijk document dat in februari voor besluitvorming zal voorliggen in het DB en AB van de GGD-ZL. Op dat moment is dit ook openbaar en kan dit met u gedeeld worden.

Vraag 7:

Op welke wijze hebben gemeenteraden nu en in de toekomst invloed op het beleid van en de controle op deze (Stichting) Ambulancezorg Limburg?

Antwoord 7:

De gemeenteraden hebben geen directe invloed op de nieuwe Stichting Ambulancezorg Limburg. Wel hebben het DB en AB aangegeven enige gemeentelijke betrokkenheid bij de nieuwe stichting wenselijk te achten. Binnen de statuten van de nieuwe stichting is het mogelijk om daarmee rekening te houden.

Vraag 8:

Kan het college aan de gemeenteraad een onderbouwde tijdslijn met de processen en procedures aangeven die betrekking hebben op het al dan niet vormen van een Ambulancezorg Limburg met inbegrip van de toe te passen rechtsvorm voor deze Ambulancezorg Limburg en de tussentijdse terugkoppelingen naar de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten?

Antwoord 8:

Tijdsplanning

- *Voorgenomen besluit tot fusie DB → 6 september 2021*
- *Voorgenomen besluit tot fusie AB → 23 september 2021*
- *Raadsinformatiebrief → juli 2021*
- *informatierondes/ webinars gemeenteraden → november 2021*
- *Definitief besluit tot ontvlechting uit de GR d.m.v. stichting en daarmee besluit tot fusie in AB → (begin) februari 2022*

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Maastricht,

Anita Bastiaans
Wethouder Zorg, Welzijn, Gezondheid en Diversiteit

Schriftelijke vragen